СПРАВКА

об итогах проведения в Московской области общепрофсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных организациях»

В соответствии с постановлением Исполнительного комитета Общероссийского Профсоюза образования от 10 декабря 2012 года № 12-5 «О теме, сроках и порядке проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных учреждениях в 2013 году» Центральным Советом Профсоюза организовано проведение с 14 октября по 15 ноября 2013 года профсоюзной проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных учреждениях». Президиум Московской областной организации Профсоюза постановил принять участие в объявленной общепрофсоюзной тематической проверке. В рамках подготовки к проведению тематической проверки проведен обучающий семинар с внештатными правовыми инспекторами, на котором был роздан обширный информационный материал, в том числе Памятка, содержащая поэтапное прохождение проверки, образцы представлений об устранении выявленных нарушений. При проведении профсоюзной тематической проверки местные организации Профсоюза, первичные профсоюзные организации руководствовались Порядком проведения проверки, разработанным правовой службой.

В проверке приняли участие 55 из 57 местных профсоюзных организаций. Большинство местных организаций Профсоюза по окончании проведения общепрофсоюзной проверки представили отчёт в правовую службу строго в отведённые Порядком сроки. Наиболее ответственно подошли к проверке Домодедовская, Фрязинская, Электростальская городские, а также Одинцовская, Орехово-Зуевская, Раменская, Рузская и

некоторые другие районные организации Профсоюза. Этими организациями были представлены развёрнутые пояснительные записки, подкреплённые дополнительными материалами проверки.

В ходе общепрофсоюзной тематической проверки в Московской области проверено **400** образовательных организаций, в том числе: дошкольного образования - **163**, общего образования - **181**, дополнительного образования детей - **48**, среднего профессионального образования – **6**, высшего профессионального образования - **2**. Основной целью проведения областной профсоюзной тематической проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – трудовое законодательство) при реализации социально-трудовых прав и гарантий работников образовательных организаций посредством заключения коллективных договоров.

Из **400** проверенной образовательной организации в **396** имелись действующие коллективные договоры, в 4 образовательных организациях срок действия коллективных договоров закончился, а переговоры по их заключению не начаты. Выявлено **308** случая нарушения трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных организациях, из которых **204** устранены в ходе проверки.

Самым распространенным нарушением является отсутствие документального подтверждения создания комиссии для ведения коллективных переговоров по заключению коллективного договора, и контролю за его выполнением. В рамках проверки выявлено **118** случаев данных нарушений, которые включают:

- отсутствие уведомлений о начале коллективных переговоров по заключению коллективных договоров;

- отсутствие приказов руководителя образовательной организации о создании комиссии для ведения коллективных переговоров по заключению коллективного договора, и контролю за его выполнением;

- отсутствие положения о комиссии для ведения коллективных переговоров по заключению коллективного договора, и контролю за его выполнением;

- отсутствие протоколов заседания профкома о принятии решения вступить в коллективные переговоры по заключению коллективного договора (для организаций имеющих более 50 % членов профсоюза от числа работников);

- отсутствие протоколов общего собрания трудового коллектива образовательной организации о делегировании права вести коллективные переговоры первичной профсоюзной организации, а также протоколов об утверждении коллективного договора на общем собрании трудового коллектива (для организаций имеющих менее 50 % членов профсоюза от числа работников);

- отсутствие протоколов заседания комиссии для ведения коллективных переговоров по заключению коллективного договора, и контролю за его выполнением. В абсолютном большинстве образовательных организаций, допустивших указанное нарушение, коллективные договора заключены и прошли уведомительную регистрацию. Нарушение вызвано упрощением процедуры ведения коллективных переговоров и сведения их до формального диалога председателя профкома и руководителя образовательной организации. Во всех проверенных образовательных организациях, где заключены коллективные договоры, отсутствовали документы подтверждающие осуществление контроля за выполнением коллективного договора.

В МКСОУ «Тучковская коррекционная школа – интернат 8 вида» Рузского муниципального района Московской области коллективный договор подписан первичной профсоюзной организацией, но она не является представительным органом работников, так как не объединяет более их половины. Документа, подтверждающего уполномочивание данного органа на заключение коллективного договора от лица работников, не являющихся членами профсоюза, представлено не было. Вместе с тем в данной образовательной организации предприняты попытки создания органа

общественной самодеятельности - совет трудового коллектива, для согласования с ним локальных нормативных актов. На общем собрании было принято Положение о совете трудового коллектива. Из анализа представленных документов следует, что данный орган не уполномочен представлять интересы работников. В соответствии со статьёй 18 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" правоспособность общественного объединения возникает с момента принятия решения о его создании, утверждении устава, формирования руководящих и контрольно-ревизионных органов. Эти решения должны приниматься на общем собрании коллектива работников (конференции), и содержаться в уставе (положении). Согласно статье 29 Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" общее собрание (конференция) коллектива работников по учреждению представительного органа работников правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов коллектива работников (либо избранных делегатов), так как вопросы формирования руководящих органов представительного органа работников и принятие уставных документов относятся к исключительной компетенции общего собрания (конференции) и должны приниматься квалифицированным большинством. В связи с вышеизложенным, профсоюзная организация вправе требовать исключения участия совета трудового коллектива как стороны социального партнерства в связи с отсутствием полномочий. Кроме того, наличие иного представителя не может являться препятствием для осуществления профсоюзной организацией своих полномочий (часть 2 статьи 31 Трудового кодекса РФ).

В ходе проведения тематической проверки зафиксировано **30** случаев несоблюдения гарантий, установленных статьёй 39 Трудового кодекса РФ в части освобождения лиц, участвующих в коллективных переговорах, подготовке проекта коллективного договора, от основной работы с сохранением среднего заработка. Данное нарушение выявлено на основании отсутствия в приказах руководителей образовательных организаций о создании комиссии для ведения коллективных переговоров по заключению коллективного договора и контролю за его выполнением, упоминания об

освобождении членов комиссии от основной работы с сохранением среднего заработка на период работы комиссии. По сообщениям членов комиссий коллективные переговоры и работа над проектом коллективного договора велась в свободное от основной работы время. Данные нарушения выявлены внештатными правовыми инспекторами от Павлово-Посадской, Ступинской районных, а также Лыткаринской, Химкинской городских организаций Профсоюза. Принимая во внимание большое количество случаев отсутствия приказов о создании комиссий для ведения коллективных переговоров по заключению коллективного договора и контролю за его выполнением, данный показатель фактически на порядок выше, чем зафиксирован в ходе проверки.

В **31** образовательных организациях не соблюдены обязанности работодателя, направить коллективный договор в течение семи дней со дня подписания (статья 50 Трудового кодекса РФ) на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду. В данный показатель вошли случаи не направления подписанного коллективного договора на уведомительную регистрацию, а также случаи не соблюдения семидневного срока отведённого работодателю для направления коллективного договора на уведомительную регистрацию. По итогам общепрофсоюзной тематической проверки все коллективные договора не имеющие уведомительной регистрации были переданы в органы, осуществляющие предоставление этой государственной услуги. Не соблюдение семидневного срока отведённого работодателю для направления коллективного договора на уведомительную регистрацию допускалось как по вине работодателя, так и по причине не соблюдения органом, осуществляющим уведомительную регистрацию, срока отводимого на эту процедуру. Распоряжением Комитета по труду и занятости населения Московской области от 17 апреля 2013 года № 38-р утверждён Административный регламент Комитета по труду и занятости населения Московской области по предоставлению государственной услуги "Регистрация Московского областного трехстороннего (регионального) соглашения, Московского областного трехстороннего соглашения о минимальной заработной плате, областных

отраслевых (межотраслевых), территориальных и иных соглашений, а также коллективных договоров" (далее Регламент). В соответствии с пунктом 26 Регламента регистрация соглашения, коллективного договора производится гражданским служащим в Журнале регистрации соглашений и коллективных договоров в течение одного рабочего дня с момента поступления запроса заявителя. Наличие рекомендаций и замечаний по содержанию соглашения, коллективного договора не является основанием для отказа в его регистрации (пункт 48 Регламента).

В ходе проверки выявлено **26** случаев нарушения срока действия коллективных договоров. Так в МБДОУ № 28 Егорьевского муниципального района Московской области срок действия коллективного договора закончился ещё в апреле 2013 года, а переговоры по заключению нового коллективного договора не начинались. Но в абсолютном большинстве образовательных организациях допустивших нарушение срока действия велись коллективные переговоры по заключению нового коллективного договора и уже подготовлены проекты будущего коллективного договора. Во всех случаях сторонам социального партнёрства было рекомендовано начинать коллективные переговоры не позднее 3-х месяцев до окончания срока действия коллективного договора, а в случае окончания срока действия коллективного договора в период ведения переговоров продлевать срок действия коллективного договора на время ведения переговоров в соответствии с частью 2 статьи 43 Трудового кодекса РФ.

Выявлено **67** случаев не ознакомления работников образовательных организаций с действующим коллективным договором при приёме на работу. Эта обязанность работодателя установлена частью 3 статьи 68 Трудового кодекса РФ.

Анализ проверенных коллективных договоров и их проектов показал, что большая их часть по содержанию и структуре соответствует требованиям законов и иных нормативных правовых актов в сфере труда о закреплении тех или иных нормативных положений: указывается порядок, место и сроки выплаты заработной платы; устанавливается порядок и условия предоставления дополнительных отпусков; предусматривают

обязанности работодателя по созданию условий для осуществления деятельности выборного органа первичной профсоюзной организации и т.д. Вместе с тем, из проверенных коллективных договоров **17** содержат положения, ограничивающие права или снижающие уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Например:

- в сельских образовательных организациях устанавливается 40 часовой режим работы для женщин, работающих на руководящих должностях, должностях учебно-вспомогательного персонала и рабочих (пункт 1.3. Постановления ВС РСФСР от 01.11.1990 N 298/3-1 (ред. от 24.08.1995) "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе" устанавливает 36 – часовую рабочую неделю);

- в коллективном договоре и Правилах внутреннего трудового распорядка не устанавливаются дни выдачи заработной платы (часть 6 статьи 136 Трудового кодекса РФ);

- титульном листе коллективного договора отсутствует дата подписания и в тексте нет положения о вступлении его в силу;

- работники образовательных организаций получают заработную плату путем перечисления на расчётный счёт в банке, а в тексте коллективного договора предусмотрено только получение в денежной форме в месте выполнения работы;

- в тексты коллективных договоров не включаются все дополнительные отпуска, предусмотренные территориальными отраслевыми соглашениями;

- в тексте коллективных договоров допускаются упоминания и ссылки на нормативные правовые документы утратившие силу.

В ряде образовательных организаций работники не были ознакомлены с действующим коллективным договором и не могли с ним ознакомиться так, как его текст не был размещён в доступном месте.

Не приняли участие в объявленной проверке Долгопрудненская и Ивантеевская городские организации Профсоюза. Не представили отчёты председатели: Лобненской городской организации Профсоюза, а также Зарайской, Красногорской, Талдомской районных организаций Профсоюза. Из первичных организаций, выходящих на Московский областной комитет Профсоюза, отчёты представили лишь ГОУ ВПО МГОСГИ г. Коломна и ГОУ НПО Профессиональное училище № 48.

Главный правовой инспектор труда Профсоюза		*Колбасников Алексей Александрович* (подпись, фамилия, имя, отчество)
Руководитель правовой службы - главный правовой инспектор труда Профсоюза		*Никулина Татьяна Ивановна* (подпись, фамилия, имя, отчество)